



L. dz. ZPGO 122/10/12/2019

Warszawa, dnia 10 grudnia 2019 r.

~~Szanowny Pan  
Mateusz Morawiecki  
Prezes Rady Ministrów~~

Dotyczy: **baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO);**

Szanowny Panie Premierze,

w związku zaplanowanym na 1 stycznia 2020 r. uruchomieniem kolejnych modułów systemu bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) tj. modułu ewidencji i sprawozdawczości, w imieniu Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami – skupiających małych i średnich, rodzinnych i rodzinnych przedsiębiorców z branży gospodarki odpadami, przekazuję wniosek o ustanowienie 12 - miesięcznego okresu wdrożeniowego (testowego), w czasie którego dopuszczone zostanie równoległe prowadzenie ewidencji oraz sprawozdawczości w dotychczasowej formie, zaś system elektroniczny w okresie testowym będzie dopuszczał generowanie zbiorczych (miesięcznych) kart przekazania odpadów.

Aktualny stan prac nad wdrożeniem systemu pozwala twierdzić, że uruchomienie modułów w zaplanowanym terminie jest niewykonalne. Na niespełna 60 dni przed terminem wejścia w życie bardzo istotnych, wręcz rewolucyjnych, zmian przedsiębiorcy nie wiedzą jak w praktyce będzie wyglądało prowadzenie ewidencji odpadów. Z informacji udostępnionych przez Instytut Ochrony Środowiska Państwowy Instytut Badawczy wynika, że wykonanie jakiegokolwiek czynności w zakresie odpadów (transport, przekazanie, odbiór) będzie wymagało rejestracji, dokonania zgłoszenia oraz wygenerowania odpowiedniego dokumentu. Brak czasu na przetestowanie narzędzi, brak wiedzy i jakiegokolwiek praktyki po stronie



przedsiębiorców będzie skutkować całkowitym paraliżem prowadzonej działalności z dniem 1 stycznia 2020 r.

Przedsiębiorcy działają w ramach swoich środowisk informatycznych i korzystają ze specjalistycznych programów (np. księgowo, rozliczeniowe, logistyki transportu itp.), które będą musiały zostać zintegrowane z nowymi modułami BDO. Moduł Integracyjny w wersji umożliwiającej rozpoczęcie prac w naszych przedsiębiorstwach mających na celu integrację oprogramowania zewnętrznego z systemem BDO został udostępniony z początkiem grudnia br. , Oznacza to, że zintegrowanie systemów na dzień 1 stycznia 2020 r. nie będzie w ogóle możliwe.

Mimo odbytych w ostatnich tygodniach szkoleń, wieloletniego doświadczenia w branży wciąż mamy ogrom pytań, na które nie znamy odpowiedzi, mimo, że system ma zacząć działać już za 3 tygodnie. W załączeniu lista pytań i problemów szczegółowych, które stale zadawane przez przedsiębiorców, a brak jest na nie odpowiedzi.

Szanowny Panie Premierze!

Mamy pełną świadomość, że elektroniczna obrót odpadami jest nieunikniona i potrzebna. Wiemy, że sprawnie funkcjonująca BDO będzie skutecznym narzędziem w walce z patologiami na rynku gospodarki odpadami. Zmiany systemowe muszą zatem nastąpić. Jakkolwiek należy je wprowadzać w sposób zdecydowany i energiczny, to jednak nie pochopny. Konieczne jest rzetelne przygotowanie się do zmian, które zapobiegne chaosowi, ale też w terminie, który nie będzie w rzeczywistości odkładał wprowadzenia modułów elektronicznych *ad acta*.

Dlatego zwracamy się do Pana Premiera z postulatem podjęcia pilnej inicjatywy ustawodawczej na rzecz zmian w ustawie o odpadach, które umożliwią wprowadzenie 12-miesięcznego okresu przejściowego, w którym jednocześnie funkcjonować będzie dotychczasowy system ewidencji i sprawozdawczości wraz z uruchomieniem testowego systemu elektronicznego. W okresie roku mógłby być on dopracowywany, przedsiębiorcy zapoznając się z jego funkcjonalnością mogliby zgłaszać uwagi, które pozwolą udoskonalić produkt. Termin 1 roku wydaje się być w tym zakresie racjonalny. Z jednej strony jest na tyle





długi, by zapewnić skuteczne wdrożenie systemu, z drugiej nie odkłada zanadto w czasie nieuniknionych i koniecznych zmian.

Należy podkreślić, że sprawa jest pilna, gdyż bez niezwłocznej interwencji Ustawodawcy, system będzie musiał rozpocząć funkcjonowanie od 1 stycznia 2020 r. Będzie to jednak jedynie teoretyczne (choć obwarowane karami za nieprzestrzeganie wymagań) działanie systemu, który w praktyce działać nie będzie, gdyż jest to obiektywnie niemożliwe.

Szanowny Panie Premierze,

bardzo prosimy o Pana pilną interwencję w tej sprawie. Wierzymy, że zapobiegnie ona chaosowi w gospodarce odpadami, który nastąpi z dniem 1 stycznia 2020 roku. Wiemy, że ów chaos obok już istniejącego wzrostu kosztów i cen usług dla mieszkańców może spowodować eskalację niezadowolenia społecznego. Można jeszcze temu zapobiec.

Jako przedsiębiorcy działający w wielu przypadkach na rodzimym rynku gospodarki odpadami od ponad ćwierć wieku zapewniamy, że systematycznie i rozważnie wprowadzanych zmian nie boimy się i przyjmujemy je z zadowoleniem. Tak jest też w przypadku BDO. Musimy mieć jednak szansę na realne zapoznanie się z nim i implementowanie zmian, które ze sobą niesie do naszych przedsiębiorstw. Ustanowienie okresu testowego nie jest praktyką nową, z powodzeniem było praktykowane przy wprowadzaniu jednolitego pliku kontrolnego VAT, choć BDO jest systemem bardziej skomplikowanym niż JPK, gdyż w przypadku BDO istnieje konieczność generowania setek lub tysięcy operacji dziennie. Wierzymy zatem, że w przypadku BDO również będzie możliwe wprowadzenie okresu testowego. Bardzo prosimy o zrozumienie i pomoc.

Z wyrazami szacunku,

Sławomir Rudowicz  
Przewodniczący ZPGO



W załączeniu:

Lista pytań/nerozwiązanych problemów w działaniu BDO;

Do wiadomości:

1) Szanowna Pani  
Jadwiga Emilewicz  
Minister Rozwoju

2) Szanowny Pan  
Michał Kurtyka  
Minister Klimatu

3) Szanowny Pan  
Adam Abramowicz  
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców



## LISTA PYTAŃ/NIEROZWIĄZANYCH PROBLEMÓW W DZIAŁANIU BDO;

1. Przy zakładaniu e-KPO wytwórca odpadów (będący klientem odbierającego) nie ma możliwości wyboru konkretnych kodów odpadów przypisanych do miejsc prowadzenia działalności co uniemożliwia prawidłowe generowanie dokumentów. Wytwórca odpadów nie widzi w BDO odpady o jakich kodach są przez odbierającego zbierane (jakie kody określone są w decyzji dla odbierającego). Wytwórca zatem może przyporządkować kod odpadu, którego odbierający nie może odebrać.
2. Bardzo późne udostępnienie API – konieczność integracji systemów używanych w firmie – np. system do rejestracji zgłoszeń wymaga czasu na przygotowanie odpowiednich modułów i ich przetestowanie.
3. Brak pełnej funkcjonalności BDO w wersji testowej. Nie działa moduł nadawania uprawnień poszczególnym użytkownikom firmy, co powoduje limitowanie możliwości testowania funkcjonowania bazy np. z poziomu pracowników biura obsługi klienta, wagowych, dyspozytorów, magazynierów, pracowników klasyfikujących przyjęte odpady (nie administratorów konta, osoby te nie będą logować się za pomocą profilu zaufanego).
4. Wytwórcy odpadów (klienci odbierających) informują o opóźnieniach Urzędów Marszałkowskich w realizacji wniosków o wpis do BDO, wprowadzaniu danych aktualizacyjnych:
  - nowe miejsca prowadzenia działalności – bez aktualnych danych wytwórca (klient odbierającego) nie może zgłosić odbioru odpadów,
  - zakładanie numeru rejestrowego – wytwórca w ogóle nie może zgłaszać odbioru odpadów na ewidencji,
  - generowanie nowego hasła do BDO na wniosek – wytwórcy odpadu (klienci odbierających) nie byli świadomi, że brak logowania w systemie po otrzymaniu loginu i hasła spowoduje zablokowanie konta i konieczność oczekiwania na nowe hasło po złożeniu wniosku o nadanie nowego hasła (klienci informują, że trwa to ponad 30 dni, brak możliwości zakładania e-KPO i realizacji usługi po 1 stycznia 2020 r.
5. Wytwórcy odpadów (klienci odbierających) informują o błędach merytorycznych we wpisach do BDO, np. numer ulicy, błędne kody odpadów, nie byli świadomi, że w przypadku oczywistej omyłki urzędnika muszą złożyć wniosek aktualizacyjny i oczekiwać na realizację minimum 30 dni.
6. Zakres danych podawanych w e-KPO przez wytwórcę odpadu (będącego klientem odbierającego):
  - numer rejestracyjny pojazdu, który przyjeżdża po odpady – dodatkowe utrudnienie dla klienta i usługodawcy. Na etapie zakładania e-KPO klient nie wie jaki samochód przyjedzie po odpady. Kłopoty logistyczne, np. w przypadku awarii, konieczności szybkich odbiorów odpadów;
  - Masa odpadu – klienci nie wiedzą jak oszacować masę odpadu w kontenerach – gruz, drewno, prasokontenerach (odpady surowcowe), ile jest odpadów w małym pojemniku na odpady z działalności gospodarczej. Generuje to dodatkową pracę po





- stronie klienta i usługodawcy – szacowanie mas i ich korygowanie na masę rzeczywistą.
- Kody odpadu – część klientów ma problem z przyporządkowaniem odpadu do konkretnego kodu, brak intuicyjnego podpowiadania w systemie BDO.
  - Wygenerowanie potwierdzenia e-KPO przez klienta w BDO w wersji testowej programu zablokowało możliwość wprowadzenia transportującemu – prawidłowej godziny rozpoczęcia transportu, numeru rejestracyjnego samochodu. Jest to duży błąd ponieważ klienci automatycznie generują potwierdzenia realizacji usługi co odbierającym limituje możliwości korekty.
  - Widok miejsc prowadzenia działalności usługodawcy – przedsiębiorca odbierający i zagospodarowujący może posiadać kilka miejsc prowadzenia działalności – wszystkie pod tym samym adresem. Skąd klient ma wiedzieć, dla którego z miejsc założyć e-KPO (dodatkowe obciążenie dla klienta, który musi sprawdzać dane, które dotychczas nie były dla niego istotne)?
7. Pojazd (śmieciarka) odbiera odpady niekomunalne (np. opakowania z papieru 15 01 01 pochodzące z działalności gospodarczej) jednym kursem od kilkudziesięciu podmiotów przekazujących odpady. Każdy z nich wygenerował KPO, wpisując szacunkową wagę przekazywanych odpadów. Po odebraniu odpadów i wysypaniu ich w instalacji, transportujący odpady otrzymuje jeden kwit wagowy od przejmującego odpady. Przejmujący nie jest w stanie potwierdzić wag wpisanych na wszystkich wystawionych KPO. Co dalej? Kto pozamyka wszystkie otwarte do tego kursu KPO? Co ma zrobić przejmujący odpady, skoro nie ma w BDO wystawionej jednej KPO na wagę, która jest na kwicie wagowym?
8. Pojazd (śmieciarka) odbiera opakowania z papieru 15 01 01 pochodzące z działalności gospodarczej oraz opakowania z papieru 15 01 01 pochodzące z pomieszczeń socjalnych czyli komunalne jednym kursem od kilkudziesięciu podmiotów przekazujących odpady (odbywa się to w gminie, w której nieruchomości niezamieszkałe nie są w systemie gminnym gospodarowania odpadami). Przekazujący odpady niekomunalne wygenerowali KPO, wpisując szacunkową wagę przekazywanych odpadów. Przekazujący odpady komunalne nie generują KPO, więc podmiot odbierający odpady, czyli w tym przypadku „przekazujący odpady komunalne” sam wygenerował KPOK. Po odebraniu odpadów i wysypaniu ich w instalacji, transportujący odpady otrzymuje jeden kwit wagowy od przejmującego odpady. Przejmujący nie jest w stanie potwierdzić wag wpisanych na wszystkich wystawionych KPO. Co dalej? Kto pozamyka wszystkie otwarte do tego kursu KPO? Co ma zrobić przejmujący odpady, skoro nie ma w BDO wystawionej jednej KPO na wagę, która jest na kwicie wagowym?
9. Pojazd (śmieciarka) odbiera jednym kursem różne odpady niekomunalne pochodzące z działalności gospodarczej (różne – tzn. o różnych kodach; odpady trafiają do instalacji przetwarzającej je w jednym procesie technologicznym) od kilkudziesięciu podmiotów przekazujących odpady. Każdy z nich wygenerował KPO, wpisując szacunkową wagę przekazywanych odpadów. Po odebraniu odpadów i wysypaniu ich w instalacji, transportujący odpady otrzymuje jeden kwit wagowy od przejmującego odpady. Przejmujący nie jest w stanie potwierdzić wag wpisanych na wszystkich wystawionych KPO. Co dalej? Kto



- pozamyka wszystkie otwarte do tego kursu KPO? Co ma zrobić przejmujący odpady, skoro nie ma w BDO wystawionej KPO na wagę, która jest na kwicie wagowym?
10. Pojazd (śmieciarka) odbiera jednym kursem odpady komunalne (np. 20 03 01) od kilkudziesięciu podmiotów przekazujących odpady na terenie kilku gmin (odbywa się to w gminach, w których nieruchomości niezamieszkałe nie są w systemie gminnym gospodarowania odpadami). Podmiot odbierający odpady, czyli w tym przypadku „przekazujący” wystawił więc kilka KPOK, każdą na inną gminę. Odpady trafiają do instalacji, w której transportujący otrzymuje jeden kwit wagowy od przejmującego odpady. Przejmujący nie jest w stanie potwierdzić wag wpisanych na wszystkich wystawionych KPO. Co dalej? Kto pozamyka wszystkie otwarte do tego kursu KPOK? Co ma zrobić przejmujący odpady, skoro nie ma w BDO wystawionej jednej KPOK na wagę, która jest na kwicie wagowym?
11. Czy podmiot odbierający od właścicieli nieruchomości odpady komunalne, realizujący tzw. zlecenie interwencyjne przewidziane w umowie z daną gminą, polegające na odebraniu z jednej nieruchomości worków z odpadami (np. 1 worek z papierem, 1 worek z tworzywami sztucznymi, jeden worek ze szkłem) powinien wygenerować trzy KPOK? Czy przy tak małych ilościach można nie generować KPOK?