



L. dz. ZPGO 109/07/11/2019



Warszawa, dnia 6 listopada 2019

Szanowny Pan  
Henryk Kowalczyk  
Minister Środowiska

Dotyczy: baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO);

Szanowny Panie Ministrze

W związku zaplanowanym na 1 stycznia 2020 r. uruchomieniem kolejnych modułów systemu bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) tj. modułu ewidencji i sprawozdawczości, w imieniu Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami, przekazuję **wniosek o ustanowienie 12 miesięcznego okresu wdrożeniowego (testowego), w czasie którego dopuszczone zostanie równoległe prowadzenie ewidencji oraz sprawozdawczości w dotychczasowej formie.**

Aktualny stan prac nad wdrożeniem systemu oraz fakt, że podmioty zobowiązane do korzystania z BDO nadal nie mają dostępu do choćby testowej wersji programu pozwala twierdzić, że uruchomienie modułów w zaplanowanym terminie jest niewykonalne. **Na niespełna 60 dni przed terminem wejścia w życie bardzo istotnych, wręcz rewolucyjnych, zmian przedsiębiorcy nie wiedzą jak w praktyce będzie wyglądało prowadzenie ewidencji odpadów i nie mają dostępu do jedynego narzędzia, jakie będzie mogło być w tym celu wykorzystywane.**

Z informacji udostępnionych przez Instytut Ochrony Środowiska Państwowy Instytut Badawczy wynika, że wykonanie jakiegokolwiek czynności w zakresie odpadów (transport, przekazanie, odbiór) będzie wymagało rejestracji, dokonania zgłoszenia oraz wygenerowania odpowiedniego dokumentu. Brak czasu na przetestowanie narzędzi, brak wiedzy i jakiegokolwiek praktyki po stronie przedsiębiorców może skutkować całkowitym **paraliżem prowadzonej działalności z dniem 1 stycznia 2020 r.**

Zwracamy uwagę, że możliwość przetestowania funkcjonalności systemu dostępna była wyłącznie dla wybranej, wąskiej grupy podmiotów, które dzięki udziałowi w pilotażu znajdują się obecnie w znacznie lepszej sytuacji niż znakomita większość firm, która takiej możliwości nie miała. Żadna z firm należących do Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami nie znalazła się w grupie testowej. Podkreślić należy także, że część przedsiębiorców uczestniczyła już w prowadzonych przez Instytut Ochrony Środowiska szkoleniach dotyczących BDO, jednak informacje uzyskane podczas szkoleń oceniane są jako bardzo ogólne, wstępne i dalece niewystarczające. Ponadto przedsiębiorcy sygnalizują, iż zaprojektowane rozwiązania nie przewidują szeregu sytuacji występujących w praktyce, co oznacza, że program wymaga dopracowania. Duża część podmiotów nie mogła uczestniczyć w szkoleniach z uwagi na ograniczoną liczbę miejsc, zaś kolejny cykl szkoleń zapowiedziany został na styczeń 2020 r. tj. **już po wejściu w życie obowiązku korzystania z BDO.**



Nie można zapomnieć, że obecnie przedsiębiorcy działają w ramach swoich środowisk informatycznych i korzystają ze specjalistycznych programów (np. księgowo, rozliczeniowe, logistyki transportu itp.), które będą musiały zostać zintegrowane z nowymi modułami BDO. Zakres projektu BDO, przewiduje w prawdzie wykonanie Modułu Integracyjnego, który umożliwi integrację oprogramowania zewnętrznego z systemem BDO, jednak ten moduł nie jest nawet ukończony i nie będzie w najbliższym czasie dostępny, co oznacza, że zintegrowanie systemów na dzień 1 stycznia 2020 r. nie będzie w ogóle możliwe.

Przekazanie dostępu do nowych modułów BDO w terminie, który de facto pokrywa się terminem obowiązkowego prowadzenia ewidencji odpadów w zmienionej formule, obciąża przedsiębiorców i rodzi bardzo poważne wątpliwości z uwagi na brak czasu na przygotowanie się tj. wprowadzenie zmian technicznych, organizacyjnych, uzupełnienie kadry, szkolenie pracowników i przetestowania systemu.

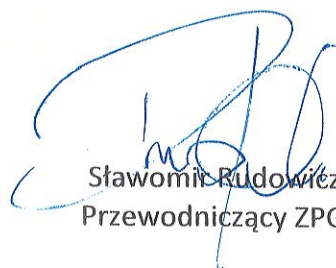
**Wskazujemy, że brak zabezpieczenia odpowiedniej ilości czasu na wdrożenie systemu i rzetelne przygotowanie się do zmian, będzie skutkować poważnym chaosem oraz brakiem możliwości poprawnego prowadzenia ewidencji odpadów pomimo dołożeniu najwyższego stopnia staranności.**

W naszej ocenie zastosowanie 12 miesięcznego okresu wdrożeniowego jest konieczne dla uniknięcia chaosu, zachowania płynności odbioru i transportu odpadów, a także dla dopracowania i podniesienia funkcjonalności systemu. Informacja zwrotna przekazana w okresie wdrożeniowym autorom systemu przez użytkowników, może stać się najlepszą bazą (wartością dodaną) dla stworzenia rozwiązań praktycznych i odpowiadających rzeczywistym potrzebom.

W kontekście planowanych zmian, a szczególnie ich rozmiaru i tempa, na uwagę zasługuje szerokie orzecznictwo Trybunał Konstytucyjnego, który wielokrotnie w swoich wyrokach wskazywał na istotność stosowania zasad legislacji przyjaznych adresatom nowych obowiązków. Biorąc pod uwagę wszystkie wskazane powyżej okoliczności należy stwierdzić, że przyjęty model wdrożenia BDO dalece odbiega od tych zasad i nie może być akceptowany.

**Wnosimy o podjęcie pilnych działań w zakresie sygnalizowanego problemu, wierząc, że proponowane rozwiązanie zostanie zaakceptowane.**

Z wyrazami szacunku,



Sławomir Rudowicz  
Przewodniczący ZPGO

Do wiadomości:

Adam Abramowicz, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców



L. dz. ZPGO 104/06/11/2019

Warszawa, dnia 6 listopada 2019 r.

Szanowny Pan  
Krystian Szczepański  
Instytutu Ochrony Środowiska  
- Państwowego Instytutu Badawczego

**Dotyczy:** programu pilotażowego i testowego elektronicznych modułów systemu BDO

*Szanowny Panie Dyrektorze.*

Działając w imieniu Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami, w nawiązaniu do wcześniejszej korespondencji e-mailowej z Instytutem, zwracamy się z wnioskiem o:

- 1) wyjaśnienie kryteriów doboru uczestników programu pilotażowego i testowego elektronicznego systemu BDO, do którego ZPGO jako organizacja zrzeszająca ponad stu przedsiębiorców nie została zaproszona;
- 2) zaproszenie przedstawicieli Związku do udziału w drugim etapie programu pilotażowego i testowego elektronicznego systemu BDO;
- 3) zorganizowanie szkolenia dla członków Związku.

Na wstępie pragniemy zwrócić uwagę, że Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami zrzesza obecnie ponad sto przedsiębiorstw z branży gospodarki odpadami. Zrzeszone przedsiębiorstwa funkcjonują całkowicie jako prywatne podmioty, w ich kapitale nie partycypują jednostki samorządu terytorialnego, Skarb Państwa czy też podmioty zagraniczne. Przedsiębiorcy zrzeszeni w związku to mali i średni przedsiębiorcy, w przeważającej mierze są to tzw. firmy rodzinne. W naszej działalności, zarówno jako Związek, jak i jego członkowie, kierujemy się przede wszystkim zasadami ekonomiki, legalności i transparentności. Zależy nam na funkcjonowaniu w gospodarce odpadami instrumentów, które ułatwią rzetelne prowadzenie działalności, a jednocześnie będą skuteczne w walce z szarą, a niekiedy wręcz czarną strefą. Z tego powodu wiążemy wielkie nadzieje z bazą danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Wiemy, że jeśli zostanie ona właściwie skonstruowana, a jej użytkownicy odpowiednio przeszkoleni, posłuży jako narzędzie zwiększające ekonomikę działania, legalność i przejrzystość w gospodarce odpadami.

W świetle wyżej przedstawionej charakterystyki Związku i zrzeszających się w jego ramach przedsiębiorców, z przykrością odnotowaliśmy nieuwzględnienie nas w programie pilotażowym i testowym modułów BDO, które wejdą w życie od dnia 1 stycznia 2020 r. Niniejszym, prosimy o wyjaśnienie kryteriów doboru uczestników programu testowego,



do którego zostały zaproszone inne organizacje branżowe, natomiast ZPGO zostało pominięte. Pragniemy podkreślić, że Związek zrzesza polskie rodzinne przedsiębiorstwa, które z uwagi na swoje ograniczenia kapitałowe, w przypadkach dużych i szybko zachodzących zmian są w gorszej pozycji niż inne duże, podmioty funkcjonujące na rynku. Należy zauważyć i podkreślić, że inne organizacje branżowe zostały zaproszone do udziału w programie pilotażowym, co sprawia, że przedsiębiorcy w nich zrzeszeni, często znacznie więksi (w tym zagraniczne korporacje) niż wchodzący w skład ZPGO, uzyskują kolejną przewagę konkurencyjną.

Wierzmy, że nasze wieloletnie doświadczenie, jak i zróżnicowana charakterystyka członków wchodzących w skład Związku<sup>1</sup> mogłyby okazać się bezcenne w kontekście tworzenia ostatecznego kształtu nowych modułów BDO. Z tego powodu, pomimo pominięcia Związku w pierwszym etapie programu pilotażowego BDO, wnosimy o zaproszenie nas do udziału w pracach drugiego etapu. W naszej ocenie, taka współpraca może okazać się obopólnie korzystna.

We wcześniejszej korespondencji wspominaliśmy również, że zależy nam na zapoznaniu się z problematyką związaną z wprowadzeniem BDO. Biorąc pod uwagę, że system ma zacząć działać z początkiem 2020 r., w ocenie Związku okres od listopada do grudnia 2019 r. jest jedynym i ostatnim momentem do zaprezentowania BDO i omówienia jego funkcjonalności. Troszczymy się o to, by ponad setka skupionych w Związku przedsiębiorców, a za ich pośrednictwem inni mali, średni polscy przedsiębiorcy niezrzeszeni w żadnych organizacjach, uzyskali w tym zakresie rzetelne informacje. Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że mali i średni przedsiębiorcy nie dysponują odpowiednimi narzędziami do obsługi systemu BDO oraz potrzebują znacznie więcej czasu na wdrożenie niezbędnych zmian. Nie jest możliwe przygotowanie przez nich zindywidualizowanych rozwiązań informatycznych do obsługi systemu, lecz muszą oni nabyć gotowy produkt. Takie produkty w chwili obecnej nie są oferowane na rynku. Z tego powodu wnosimy o zorganizowanie szkolenia dla członków Związku, podobnego do tego, które odbyło się dla Polskiej Izby Gospodarki Odpadami.

Nasza prośba obejmuje zaprezentowanie w trakcie szkolenia kluczowych elementów wdrożenia i funkcjonowania BDO, a także udzielenie odpowiedzi na pytania formułowane przez członków Związku. Możliwe formy zapoznania się z nowymi modułami BDO ograniczone do prezentacji w formie filmu są w naszej ocenie niewystarczające, albowiem taka forma szkolenia pozwala jedynie na bierne zdobywanie wiedzy i umiejętności, podczas gdy proponowane przez nas szkolenie pozwoliłoby na uzyskanie przez członków Związku niezbędnych odpowiedzi na trapiące ich pytania. Co więcej nasi przedsiębiorcy informują nas, że liczba dotychczas organizowanych szkoleń okazała się niewystarczająca. Wielokrotnie bowiem dostęp do tych szkoleń z uwagi na brak miejsc okazał się niemożliwy. Jesteśmy przekonani, że profesjonalne przedstawienie zagadnienia przez przedstawiciela Instytutu

<sup>1</sup> Związek jest zróżnicowany zarówno pod względem:

- 1) rozmiarów przedsiębiorców – zrzesza małych i średnich przedsiębiorców,
- 2) miejsca prowadzenia działalności – zrzesza przedsiębiorców z całej Polski, funkcjonujących na terenach wiejskich, jak i w miastach,
- 3) rodzaju prowadzonej działalności – zrzesza przedsiębiorców odbierających, transportujących, zbierających i przetwarzających odpady, w tym również instalacje komunalne.



Ochrony Środowiska stanowiłoby ogromną pomoc w organizacji zgodnego z prawem i najlepszymi praktykami funkcjonowania naszych przedsiębiorstw. Na miejsce szkolenia proponujemy Warszawę, a w kwestii terminu szkolenia pozostajemy otwarci na Państwa propozycję.

Z wyrazami szacunku,

Przewodniczący ZPGO  
Sławomir Rudowicz

**Do wiadomości:**

1. Pan Adam Abramowicz, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców