

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾**

z dnia.....

**w sprawie rocznych poziomów recyklingu
odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych**

Na podstawie art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 150 i 650) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa roczne poziomy recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych, które organizacja odzysku opakowań jest obowiązana uwzględniać do końca 2030 r. w osiągniętych poziomach recyklingu odpadów opakowaniowych.

2. Roczne poziomy recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych, o których mowa w ust. 1, są określone w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.²⁾

MINISTER ŚRODOWISKA

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Odpadami

Bogusława Brzdąkiewicz

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Anna Kozłowska-Zywar

Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
Sławomir Mazurek

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie rocznych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych (Dz. U. poz. 412), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2056 i 2422).

Michał Rzdokiewicz

7.29.2018 r.

Colinski

Naczelnik Wydziału

Paweł Sosnowski

Naczelnik Wydziału

Legislacji

Marcin Maciej

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 150 i 650).

Ustawa z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2056 i 2422) wprowadziła zmiany w zakresie obowiązku organizacji odzysku opakowań w odniesieniu do uwzględnienia w osiągniętych poziomach odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych. Dotychczas ten obowiązek dotyczył ogólnego poziomu odzysku i recyklingu, natomiast od 1 stycznia 2018 r. obowiązek ten dotyczy wyłącznie recyklingu w podziale na poszczególne rodzaje opakowań.

W 2018 r. obowiązują roczne poziomy recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych określone w art. 12 ww. ustawy. Natomiast minimalne roczne poziomy recyklingu dla tych odpadów na kolejne lata, w perspektywie do 2030 r., określa niniejsze rozporządzenie.

Zaproponowane w zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi rozwiązanie modyfikujące obowiązek organizacji odzysku opakowań dotyczący uwzględnienia odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych w osiągniętych poziomach recyklingu, ma na celu zwiększenie wsparcia gminnych systemów zagospodarowania odpadów komunalnych.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Zmiany w zakresie wymaganych poziomów recyklingu wynikają z wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji oraz uzgodnienia.

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. 2017 poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wchodzi w życie 1 stycznia 2019 r.

Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU

Sławomir Mazurek

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Odpadami

Bogusława Brzdąkiewicz

Naczelnik Wydziału

Paweł Sosnowski

Colinski

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie rocznych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Pan Sławomir Mazurek</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Zaliwski, tel. 22 36 92 840 e-mail: tomasz.zaliwski@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 4 września 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 150 i 650).</p> <p>Nr w wykazie prac 448</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2056 i 2422) wprowadziła zmiany w zakresie obowiązku uwzględnienia w osiągniętych poziomach recyklingu przez organizacje odzysku opakowań odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych. Dotychczas ten obowiązek dotyczył ogólnego poziomu odzysku i recyklingu, natomiast od 1 stycznia 2019 r. obowiązek będzie dotyczył wyłącznie recyklingu w podziale na poszczególne rodzaje opakowań.

W 2018 r. obowiązują roczne poziomy recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych określone w art. 12 ww. ustawy. Natomiast problemem do rozwiązania jest brak określonych minimalnych rocznych poziomów recyklingu dla tych odpadów na kolejne lata.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wydanie rozporządzenia określającego wymagane poziomy recyklingu dla organizacji odzysku w podziale na poszczególne rodzaje odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych. Punktem wyjściowym będą poziomy określone w art. 12 ustawy z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw. Następnie wymagane poziomy recyklingu będą corocznie wzrastać w perspektywie do 2030 r. Planuje się, że wzrost będzie miał niską dynamikę – kilka procent w skali roku. Wysokość poziomu recyklingu w poszczególnych latach oraz docelowo w 2030 r. będzie uwzględniała konieczność stymulowania rozwoju rynku mając jednocześnie na uwadze zwiększający się strumień selektywnie zbieranych odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych, który umożliwi osiągnięcie tych poziomów.

Oczekuje się, że wzrastające poziomy recyklingu w odniesieniu do odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych przyczynią się do zwiększenia dofinansowania gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi oraz rozwoju rynku gospodarki odpadami poprzez zwiększenie zapotrzebowania na segregowane odpady tego rodzaju. Zwiększenie finansowania będzie wynikało ze zwiększenia zapotrzebowania organizacji odzysku opakowań na dokumenty potwierdzające recykling (DPR). Dokumenty DPR potwierdzają faktyczne przetworzenie odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych przez prowadzących recykling. Te dokumenty, zgodnie z ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, pozostają w dyspozycji podmiotów działających w ramach gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi, które przekazały te odpady do recyklingu i które to podmioty odpłatnie udostępniają te dokumenty organizacjom odzysku.

W wyniku powyższego oczekuje się również, że zwiększone zapotrzebowanie na odpady opakowaniowe pochodzące z gospodarstw domowych przyczyni się do zwiększenia osiąganych przez gminę poziomów recyklingu, o których mowa w ustawie z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.), co jest niezwykle istotne z punktu widzenia zobowiązań wynikających z przepisów unijnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Uwzględnienie w osiąganych poziomach recyklingu dodatkowo odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych przez organizacje odzysku opakowań jest inicjatywą wewnętrzną w Polsce.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organizacje odzysku opakowań	27	Dane urzędów marszałkowskich na dzień 8.01.2018 r.	Wzrost wymaganych rocznych poziomów recyklingu dla poszczególnych rodzajów odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych do uwzględnienia w osiągniętych poziomach recyklingu. Wzrost nakładów pracy i finansowych w celu pozyskania odpowiednich dokumentów DPR. W przypadku nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu obowiązek wniesienia opłaty produktowej.
Przedsiębiorcy posiadający umowę z organizacjami odzysku opakowań	b.d. (natomiast poniżej 37 057, co jest liczbą wszystkich wprowadzających produkty w opakowaniach)		Możliwy wzrost opłaty ponoszonej na rzecz organizacji odzysku opakowań ze względu na jej zwiększone obowiązki.
Gminy organizujące odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości	2478, w tym 2293 gminy samodzielnie, a 185 zrzeszonych w związkach gminnych		Zwiększenie finansowania gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi przez organizacje odzysku opakowań. Zwiększenie zapotrzebowania na odpady komunalne przyczyni się do zwiększenia osiąganych przez gminny rocznych poziomów recyklingu.
Prowadzący regionalne	220	Zwiększenie finansowania	

instalacje przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK)			gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi przez organizacje odzysku opakowań realizujących ustawowe obowiązki.
Odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości	1461	GUS „Infrastruktura komunalna w 2016 r.”	
Podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK)	1989	Sprawozdania Marszałków Województw z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2016.	
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1	-	Wzrost poziomów recyklingu może wpłynąć na wysokość ewentualnej opłaty produktowej w przypadku niewykonania ustawowego obowiązku przez organizacje odzysku opakowań. Dochód NFOŚiGW stanowi 90% z opłaty produktowej, która wpłynęła na konto urzędu marszałkowskiego.
Marszałkowie województw	16	-	Wzrost poziomów recyklingu może wpłynąć na wysokość ewentualnej opłaty produktowej w przypadku niewykonania ustawowego obowiązku przez organizacje odzysku opakowań. Dochód budżetu samorządu województwa stanowi 10% z opłaty produktowej, która wpłynęła na konto urzędu marszałkowskiego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych, z terminem zgłaszania uwag wynoszącym 10 dni, które zostaną przeprowadzone zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114). Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do następujących podmiotów:

1. COBRO – Instytut Badawczy Opakowań;
2. Krajowa Izba Gospodarcza;
3. Polska Izba Ekologii;
4. Polska Izba Gospodarki Odpadami;
5. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;

Wydatki ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Saldo ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

Źródła finansowania	—
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie przyczyni się do wzrostu finansowania gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast wysokość dofinansowania nie jest możliwa do oszacowania, ponieważ ceny dokumentów DPR są ustalane indywidualnie pomiędzy organizacją odzysku opakowań a posiadaczem odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych i nie są podawane do wiadomości publicznej.</p> <p>Ponadto w przypadku ewentualnego nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu przez organizacje odzysku opakowań wzrosną wpływy z tytułu opłaty produktowej oraz ewentualnej dodatkowej opłaty produktowej, która jest przekazywana do urzędu marszałkowskiego, a następnie do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Natomiast nie ma możliwości oszacowania czy i na jakim poziomie nie zostałyby osiągnięte poziomy przez organizacje odzysku opakowań. W 2016 r. wysokość opłaty produktowej poniesionej przez wszystkich przedsiębiorców obowiązanych do wykonywania ustawowych obowiązków wyniosła 785 tys. zł, z których na konto NFOŚiGW powinno trafić ok. 706,5 tys. zł (90%).</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	—	—	—	—	—	—	—
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—	—	—	—	—	—	—
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—	—	—	—	—	—	—
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	—	—	—	—	—	—	—
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	brak wpływu						

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	brak wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	brak wpływu
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	brak wpływu
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie przyczyni się do wzrostu wydatków organizacji odzysku opakowań na dokumenty DPR potwierdzające recykling odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych ponieważ wzrośnie zapotrzebowanie na te dokumenty. Pośrednio może to wpłynąć także na wzrost kosztów dla wprowadzających produkty w opakowaniach, którzy finansują zagospodarowanie odpadów opakowaniowych za pośrednictwem organizacji odzysku. Jednak wysokość tych kosztów nie jest możliwa do oszacowania, ponieważ ceny odpowiednich dokumentów DPR są ustalane indywidualnie pomiędzy organizacją odzysku opakowań a posiadaczem odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych i nie są podawane do wiadomości publicznej.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Obciążenia regulacyjne nie ulegną zmianie, ponieważ nowe obowiązki zostały wprowadzone ustawą z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw i obowiązują od 1 stycznia 2018 r.</p> <p>Natomiast zwiększenie zapotrzebowania organizacji odzysku opakowań na dokumenty DPR może pośrednio wpłynąć na zwiększenie liczby dokumentów. Zależy to jednak od sposobu wystawiania samych dokumentów przez prowadzących recykling i nie musi w praktyce oznaczać zwiększenia liczby tych dokumentów.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt rozporządzenia pośrednio wpłynie na rynek pracy. Zwiększając zapotrzebowanie na recykling odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych spodziewany jest rozwój w zakresie recyklingu oraz systemów gospodarki odpadami komunalnymi.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozwój branży związanej z gospodarką odpadami bezpośrednio wpłynie na zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska odpadami. W efekcie pośrednio pozytywnie wpłynie także na zdrowie ludzi.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nastąpi z dniem 1 stycznia 2019 r. Zatem w ramach realizacji ustawowych obowiązków przez organizacje odzysku opakowań od roku 2019 będą realizowane roczne poziomy recyklingu wskazane w przedmiotowym rozporządzeniu.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Wyniki w zakresie recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych będą dostępne w ramach corocznych zbiorczych sprawozdań przekazywanych przez marszałków województw ministrowi właściwemu do spraw środowiska. Pierwsze wyniki dotyczące poziomów określonych niniejszym rozporządzeniem zostaną poznane po przekazaniu sprawozdań przez marszałków województw, tj. po 30 kwietnia 2020 r.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		

Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
Sławomir Mazurek

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Odpadami

Bogusława Brzdąkiewicz

Wolicki

Naczelnik Wydziału

Paweł Sosnowski

