

L. dz. ZPGO 15/17/02/2020

Warszawa, dnia 14 lutego 2020 r.

**Szanowny Pan
Michał Kurtyka
Minister Klimatu**

Dotyczy: *Rejestr BDO- Baza danych o produktach i opakowaniach oraz gospodarce odpadami (BDO)*

Szanowny Panie Ministrze,

Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami (ZPGO) jako głos przedsiębiorców korzystających z *Rejestru BDO - Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz gospodarce odpadami* (dalej BDO) nie może pozostać obojętny wobec uwag zgłaszanych przez swoich członków.

ZPGO zrzesza obecnie ponad sto przedsiębiorstw z branży gospodarki odpadami. Zrzeszone przedsiębiorstwa funkcjonują całkowicie jako mali i średni przedsiębiorcy, w przeważającej mierze są to tzw. firmy rodzinne z polskim kapitałem. Członkowie Związku kierują się przede wszystkim zasadami ekonomii, legalności i transparentności. Zależy nam na funkcjonowaniu w gospodarce odpadami instrumentów, które ułatwią rzetelne prowadzenie działalności, a jednocześnie będą skuteczne w walce z szarą, a niekiedy wręcz czarną strefą. Wiążemy wielkie nadzieje z bazą danych o produktach i opakowaniach oraz gospodarce odpadami, jako narzędziu wspomagającym uczciwą konkurencję.

W świetle wyżej przedstawionej charakterystyki Związku i zrzeszonych w jego ramach przedsiębiorców zauważamy, iż proces wdrażania technicznej zmiany, zgodnie z którym od 1 stycznia 2020 r. miały zacząć funkcjonować nowe moduły Bazy Danych Odpadowych, wiąże się z szeregiem komplikacji i utrudnień w szczególności dla ich użytkowników. Załączona do niniejszego pisma tabela stanowi zestawienie wybranych problemów technicznych w funkcjonowaniu modułów ewidencji i sprawozdawczości BDO, z jakimi borykają się praktycy - przedsiębiorcy działający w branży gospodarki odpadami. Jednocześnie jako użytkownicy zaproponowaliśmy działania doskonalące, które w naszej ocenie poprawiłyby funkcjonowanie bazy BDO. Mamy nadzieję, że zawarte w niej uwagi zostaną przyjęte z życzliwością i zrozumieniem.



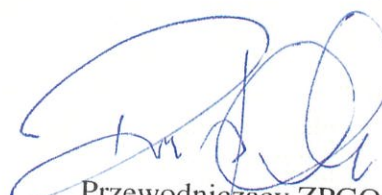
Mając na względzie ustawę z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020, poz.150), która przesuwła terminy obowiązków sprawozdawczych za rok 2019, w w/w tabeli nie przekazujemy uwag dotyczących sprawozdawczości, zobowiązujemy się do ich przesłania z chwilą zakończenia prac nad tym modulem.

Wierzymy, że nasze wieloletnie doświadczenie, jak i zróżnicowana charakterystyka członków wchodzących w skład Związku¹ mogłyby okazać się istotne w kontekście edycji kształtu modułów BDO. W naszej ocenie, współpraca w tym zakresie z Instytutem Ochrony Środowiska- Państwowym Instytutem Badawczym może okazać się obopólnie korzystna, dlatego też deklarujemy chęć współpracy, łącznie z zaangażowaniem naszych przedstawicieli w zakresie zgłaszania konstruktywnych uwag i propozycji rozwiązań doskonalących poszczególne moduły bazy. W naszej ocenie innowacyjnym rozwiązaniem byłoby powołanie zespołu roboczego, który poprawiłby komunikację pomiędzy stroną wdrażającą i końcowymi użytkownikami bazy BDO.

Zdajemy sobie sprawę, że jeśli zostanie ona właściwie skonstruowana, a jej użytkownicy odpowiednio przeszkoleni, posłuży jako narzędzie zwiększające sprawność działania, legalność i transparentność w gospodarce odpadami.

Jednocześnie stawiamy się do dyspozycji Pana Ministra, gdyby zechciał Pan Minister zgłębić przedstawiane w opracowaniu problemy.

Z wyrazami szacunku,



Przewodniczący ZPGO
Sławomir Rudowicz

Załącznik:

1. Uwagi Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami do rejestru BDO

¹ Związek jest zróżnicowany zarówno pod względem:

- 1) rozmiarów przedsiębiorców – zrzesza małych i średnich przedsiębiorców,
- 2) miejsca prowadzenia działalności – zrzesza przedsiębiorców z całej Polski, funkcjonujących na terenach wiejskich, jak i w miastach,
- 3) rodzaju prowadzonej działalności – zrzesza przedsiębiorców odbierających, transportujących, zbierających i przetwarzających odpady, w tym również instalacje komunalne.



Uwagi Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami do rejestru BDO

Lp.	Nazwa organizacji	Opis problemu
1.	Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami	Niestabilność systemu w działaniu. Zawieszanie się systemu w trakcie prowadzenia dokumentacji, które ostatecznie prowadzi do wylogowania na stronę główną. Wielokrotnie podobna sytuacja ma miejsce po zalogowaniu, bardzo często dochodzi do samoistnego wylogowania, jakby system był przeciążony. Na chwilę zgłaszania tych uwag zarejestrowanych zostało 260 tys. Użytkowników, zwiększenie liczby może powodować jeszcze większe komplikacje i spowolnienie działania.
2.		Przy każdym kolejnym logowaniu należy ponownie wskazać następujące dane : podmiot, miejsce prowadzenia działalności, co dla użytkownika wydaje się operacją zbędną i czasochłonną. Proponowane działania doskonalące: Użytkownik powinien zostać automatycznie zalogowany w tym samym miejscu prowadzenia działalności w którym się wylogował. (z możliwością przelogowania na inne miejsca działalności)
3.		Prowadzenie ewidencji. Brak automatycznego powiązania Kart Przekazania Odpadów (KPO) z Kartami Ewidencji Opadów (KEO). Brak możliwości podglądu wszystkich KPO w trakcie wpisywania KPO do Kart ewidencji. Nie wiadomo czy karty są szeregowane wg daty i godziny rozpoczęcia transportu czy jego zakończenia. Generuje to ogromny nakład czasu oraz ryzyko pomyłki. Proponowane działania doskonalące: Z chwilą założenia KE dla danego rodzaju odpadu powinna być możliwość automatycznego zaciągnięcia wszystkich KPO i KPOK do ewidencji.
4.		Niewystarczająca liczba filtrów umożliwiających rzetelne sortowanie danych, jednocześnie przechodzenie między zakładkami: KPO powoduje wygaszenie założonych filtrów Proponowane działania doskonalące: Wprowadzenie dodatkowych filtrów, które ułatwią użytkownikowi filtrowanie danych
5.		Brak łatwego dostępu do podglądu KPO czy KPOK w formacie pdf, samo utworzenie dokumentu w formie pliku PDF wymaga sporo nakładu pracy,

		<p>jest stosunkowo czasochłonne i dostępny dopiero po wejściu w opcje drukuj. Jednocześnie za każdym razem plik zapisywany jest pod jednakową nazwą co zmusza użytkownika do zmiany przy zapisywaniu</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Z chwilą utworzenia KPO i KPOK powinien pojawiać się plik w formacie PDF o nazwie odpowiadającej numerowi karty, łatwy do ściągnięcia. Usystematyzowanie nazwy pozwoliło by na łatwiejsze posługiwanie się dokumentami w formie pdf. Sugerujemy nazewnictwo Plików w PDF utożsamić z numerem karty przekazania odpadu, który jest indywidualny dla każdego odpadu.</p>
6.		<p>Brak możliwości wygenerowania listy wszystkich „transportów” z danej zakładki (np. przekazane transporty).</p>
7.		<p>Zgodnie z nowelizacją ustawy o odpadach Dz. U poz. Dopuszcza się możliwość prowadzenie ewidencji w wersji papierowej, jednakże nie dłużej niż do końca 30 czerwca 2020 r. z koniecznością wprowadzenia KPO do końca lipca 2020 r: Aktualnie system nie pozwala na wprowadzenia kart z datą wsteczną, z podobnym problemem borykamy się z próbą wstecznego zatwierdzenia kart przez transportującego czy przyjmującego odpady.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Umożliwienie wprowadzenia kart KPO z rzeczywistą datą przekazania odpadów (wsteczną).</p>
8.		<p>W celu wystawienia KPO wymagane jest podanie wagi przekazywanych odpadów przez przekazującego. Waga ta za każdym razem podlega korekcie przez przejmującego odpad, tym samym wszystkie karty zawsze są korygowane i oznaczone symbolem korekta. Podwójna praca, ogromny nakład czasu. Wpisywanie szacunkowe wagi powoduje konieczność odrzucenia kart i ich ponownego poprawianie oraz odsyłania, co jest kłopotliwe.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Waga powinna być weryfikowana i automatycznie potwierdzana dopiero przez przejmującego.</p>
9.		<p>Podczas próby zatwierdzenia transportu często wyświetla się komunikat „404 strona nie znaleziona”, po czym przekierowuje na stronę główną i wszystkie zakładki trzeba wybierać od nowa.</p> <p>W zakładkach: transportujący/zrealizowane przejęcie/potwierdzony transport, znajdują się wszystkie zatwierdzone dokumenty przekazującego. Utrudnia to wyszukiwanie dokumentów jeśli przekazujący ma więcej niż jedno miejsce prowadzenia działalności. Pracownik danej lokalizacji przegląda wszystkie dokumenty wyszukując dokumentu ze swojej lokalizacji.</p>
10.		<p>BDO nie uwzględnia czynnika ludzkiego – np. błędnie wpisane i potwierdzone masy w kilogramach - brak możliwości korekty takiej karty po potwierdzeniu.</p>

11.		<p>Proponowane działania doskonalące: Możliwość korekty lub usunięcia (ANULOWANIA) błędnie zatwierdzonej karty. Aktualnie wymaga zgłoszenia do administratora systemu.</p> <p>Brak możliwości potwierdzenia KPO wygenerowanej przez klienta 2 dni wcześniej (np. w sytuacji, gdy KPO została wygenerowana w piątek, a rzeczywisty transport odbył się w poniedziałek KPO musi zostać wycofana i wygenerowana ponownie z datą rzeczywistego transportu).</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Możliwość korekty daty transportu.</p>
12.		<p>Korekty wracają do etapu początkowego i widnieją w zakładce „potwierdzenia wygenerowane” razem z nowymi KPO, brak przejrzystości danych.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Korekty powinny pojawiać się w dodatkowej zakładce lub w formie alertu.</p>
13.		<p>Brak jakichkolwiek alertów np. info, że KPO została odrzucona/ zaakceptowana / wycofana.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Karty powinny zostać podświetlone np. w różnych kolorach, co ułatwiłoby użytkownikowi korzystanie z systemu . Proponuje się ograniczenia możliwości wystawiania kart dla odpadów uwzględnionych w stosownych decyzjach i pozwoleniach – jako uprawnienie użytkownika który mógłby samodzielnie wprowadzić/stworzyć listę kodów odpadów.</p>
14.		<p>Po wpisaniu pełnego (6-cyfrowego) kodu odpadu często wyświetla się cała lista z danej grupy odpadów, zdarza się że czasem nawet nie ma na liście tego, który został wpisany. W/w sytuacja ma też miejsce przy wpisywaniu pełnego nr BDO – po podaniu pełnego (9-cyfrowego) numeru i tak wyświetlają się inne podmioty niż szukany (czasem podmioty samoczynnie przemieszczają się na liście, możliwość wybrania niewłaściwego podmiotu). Utrudnia to pracę i wydłuża czas potrzebny do wykonania jednej czynności. Ta sama sytuacja występuje gdy wyszukujemy podmiot po nr NIP. Czasem wyświetla się kilka podmiotów, co nie powinno mieć miejsca.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Udoskonalenie automatycznego wyszukiwania kodów, podmiotów itd. Wstawienie ewentualnie check boxów.</p>
15.		<p>Podział na odpady z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych dla KPOK powinien być opcją do wyboru przy wystawianiu kart, ponieważ trudno później przypisać taką kartę do KEO, jeśli wpisze się taką informację np. w uwagach. Szczególnie istotna uwaga przy sporządzaniu sprawozdania rocznego dla gmin.</p> <p>Nie ma możliwości filtrowania kart pod względem treści uwag.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Sugerujemy możliwość wstawienia filtrów zdefiniowanych przez użytkownika . Wstawienie</p>

16.		<p>ewentualnie check boxów w celu rozgraniczenia kart wystawionych dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.</p> <p>W sprawozdaniach innych niż zerowe jest kłopot ze względu na to, że są miejsca i przypadki gdzie trzeba wpisać „0” jednak system takiej informacji nie przyjmuje.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Automatyczne wygenerowanie sprawozdania dla wskazanej gminy w przypadku braku zaewidencjonowanych odpadów.</p>
17.		<p>W procesie przetwarzania odpadów nie ma procesu D8 a taki proces w niektórych instalacjach występuje przy przetwarzaniu odpadów biodegradowalnych.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Rozszerzenie wykazu procesów zgodnie z załącznikiem do ustawy o odpadach.</p>
18.		<p>Brak możliwości zbiorczego wydruku kart, np. za dany dzień czy z konkretnej gminy. System nie posiada opcji wskazania konkretnego zakresu dokumentów do podglądu lub wydruku.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Stworzenie możliwości wydruku zbiorczego dla wyfiltrowanej grupy dokumentów.</p>
19.		<p>Po potwierdzeniu transportu, karta potwierdzona w zakładce "potwierdzony transport" nie pokazuje się na pierwszej pozycji, trzeba ją wyszukiwać, co utrudnia pracę - wydruk karty.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Użytkownik powinien sam definiować kolejność wyświetlanych dokumentów.</p>
20.		<p>Brak możliwości wygenerowania z KE danych np. masy odpadów dla poszczególnych okresów (miesiąc, kwartał, półrocze).</p> <p>Proponowane działania doskonalące: Użytkownik powinien mieć możliwość wygenerowania danych dla wskazanych przez siebie okresów.</p>
21.		<p>Brak podglądu KPO i KPOK w kartach ewidencji odpadów.</p> <p>Proponowane działania doskonalące: W miejscu Opcje powinna prócz Edytuj i Usuń powinien pojawić się check box pdf który umożliwiłaby bezpośredni podgląd zaciągniętej KPO lub KPOK.</p>